

Exp. 28/2025

INFORME D'INTERVENCIÓ DEL CàLCUL DE L'ESTABILITAT PRESSUPOSTÀRIA I LA SOSTENIBILITAT FINANCERA

D'acord amb la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic i més concretament l'article 122 sobre el Règim pressupostari, de comptabilitat, control economicofinancer i patrimonial:

1. Els consorcis es troben subjectes al règim pressupostari, de comptabilitat i control de l'Administració pública a la qual estiguin adscrits, sense perjudici de la seva subjecció al que preveu la Llei orgànica 2/2012, de 27 d'abril.
2. A l'efecte de determinar el finançament per part de les administracions consorciades, s'han de tenir en compte tant els compromisos estatutaris o convencionals existents com el finançament real, mitjançant l'anàlisi dels desemborsaments efectius de totes les aportacions efectuades.
3. En tot cas, s'ha de portar a terme una auditoria dels comptes anuals que és responsabilitat de l'òrgan de control de l'Administració a la qual s'hagi adscrit el consorci.
4. Els consorcis han de formar part dels pressupostos i s'han d'incloure en el compte general de l'Administració pública d'adscripció.
5. Els consorcis es regeixen per les normes patrimonials de l'Administració pública a la qual estiguin adscrits.

Segons estableix l'article 164 TRLRHL, les entitats locals elaboraran i aprovaran anualment un pressupost general en el qual s'integraran:

1. El pressupost de la pròpia entitat
2. Els dels organismes autònoms dependents d'aquesta
3. Els estats de previsió de despeses i ingressos de les societats mercantils, quin capital pertanyi íntegrament a l'entitat local

D'acord amb la Base segona de les Bases d'execució del pressupost de la Diputació de Lleida, el Pressupost General de la Corporació per a l'exercici 2026 està integrat pel de la pròpia Diputació de Lleida i dels seus organismes autònoms, (...) així com els consorcis, fundacions i altres ens adscrits o que es puguin adscriure

D'acord amb l'apartat 4 de l'article 168 TRLRHL: "..., el president de l'entitat formarà el pressupost general i el remetrà, informat per la Intervenció i amb els annexos i documentació complementària detallats a l'apartat 1 de l'article 166 i en el present article, al Ple de la corporació abans del dia 15 d'octubre per a la seva aprovació, emenda o devolució".

D'acord amb l'article 129è de les Bases d'execució del pressupost esmentades, atès el diferent àmbit de consolidació i confecció de comptes que té l'Excma. Diputació de Lleida i la seva coordinació en donar compliment a allò establert en el text refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals (TRLRHL) i en la Llei Orgànica 2/2012, de 27 d'abril d'Estabilitat Pressupostària i Sostenibilitat Financera (LOEPSF), la documentació mínima a subministrar per part de les entitats dependents o adscrites directa o indirectament a la Diputació serà l'establerta al TRLRLH, amb la particularitat de que l'aprovació dels pressupostos pels seus òrgans serà el que disposin els seus estatuts.

En aquest sentit, esmentar que l'elaboració i execució dels Pressupostos ha de complir el principi d'estabilitat pressupostària, de conformitat amb allò previst a l'article 3 de la Llei orgànica, d'Estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera. No obstant, la Comissió europea va decidir aplicar la clàusula general de salvaguarda del Pacte d'Estabilitat i Creixement al 2020 (prorrogada per a l'exercici 2021 i 2022), considerant que es complien les condicions per a mantenir-la en vigor també per l'any 2023. L'any 2024 es preveia de nou l'aplicació efectiva de les regles fiscals encara que a la data de elaboració del pressupost el Consell de Ministres encara no s'havia pronunciat al respecte. No obstant el Consell de Ministres ha aprovat l'Acord pel qual es fixen els objectius d'estabilitat i el sostre de despesa no financera per a les AAPP en el període 2024-2026, el que, permetria concretar l'aplicació de les regles fiscals per als propers exercicis. En qualsevol cas, la suspensió o l'aplicació, si és el cas, de les regles fiscals no implica la suspensió de l'aplicació de la LOEPSF, ni del TRLHL, ni de la resta de la normativa en matèria d'hisendes.

TRAMITACIÓ

En base als fonaments jurídics anteriors, la tramitació i aprovació del pressupost s'ha de fer de conformitat amb els articles 162 a 171 del Reial Decret legislatiu 2/2004, de 5 de març, pel qual s'aprova el Text Refós de la Llei reguladora de les hisendes locals; els articles 2 a 23 del RD 500/1990 i els articles 11 i següents de la Llei orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera, no obstant l'anterior, cal l'aprovació prèvia per part de la Junta de Govern d'acord als Estatuts del Consorci Segre-Rialb i remetre'l a la Diputació de Lleida per tal que el seu President formi el Pressupost general i el remeti al Ple amb l'informe de l'interventor i demés documentació.

Per tot l'anterior, aquesta secretaria intervenció emet informe de conformitat amb la regulació de l'art. 16.2 del Real Decret 1463/2007, de 2 de novembre, pel que s'aprova el reglament de desenvolupament de la Llei 18/2001, de 12 de desembre, d'Estabilitat Pressupostària, en la seva aplicació a les entitats locals per a la seva incorporació a l'expedient de Pressupost del Consorci Segre-Rialb de l'exercici 2026.

INFORME

D'acord amb l'article 11.1 LOEPSF la elaboració, aprovació i execució dels pressupostos i demés actuacions que afectin a les despeses i ingressos de les Administracions públiques i demés entitats que formin part del sector públic es sotmetran al principi d'estabilitat pressupostària.

Això és a causa que els és d'aplicació l'apartat 1 del referit article 165 del Text Refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals, aprovat pel Reial decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març, pel qual, el pressupost general atindrà al compliment del principi d'estabilitat i l'article 16 del Reial decret 1463/2007, de 2 de novembre, pel qual s'aprova el Reglament de Desenvolupament de la Llei 18/2001, de 12 de novembre, d'Estabilitat Pressupostària, en la seva aplicació a les Entitats Locals, pel qual la Intervenció local informará sobre l'avaluació del principi d'estabilitat pressupostària en termes de capacitat o necessitat de finançament conforme al SEC-10 amb caràcter independent i s'incorporarà al previst en l'article 168.4 del text refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals, aprovat pel Reial decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març, referit a l'aprovació del pressupost general.

Cap Administració Pública podrà incórrer en dèficit estructural, definit com dèficit ajustat del cicle, net de mesures excepcionals i temporals.

Les Corporacions Locals hauran de mantenir una posició d'equilibri o superàvit pressupostari.

L'estabilitat pressupostària, s'identifica amb una situació d'equilibri o superàvit computada, al llarg del cicle econòmic, en termes de capacitat de finançament d'acord amb la definició continguda en el Sistema Europeu de Comptes Nacionals i Regionals (SEC-10).

El càlcul de la variable capacitat de finançament en el marc de les Entitats Locals, en termes pressupostaris SEC-10 i obviant certs matisos de comptabilització, s'obté, a nivell consolidat, de la diferència entre els Capítols 1 a 7 del Pressupost d'Ingressos i els Capítols 1 a 7 del Pressupost de Despeses.

A causa de les diferències de criteri entre la comptabilitat pressupostària i la comptabilitat nacional, és probable que sigui necessari la realització d'ajustos a fi d'adequar la informació pressupostària d'aquesta entitat als criteris establerts en el SEC-10.

Seguint el que es disposa en el «Manual de càlcul del dèficit en comptabilitat nacional adaptat a les corporacions locals» i en la «Nota sobre els canvis metodològics d'aplicació del nou SEC 2010 que afecten els Comptes de les Administracions Públiques» editat per la Intervenció General de l'Administració de l'Estat (IGAE), no procedeix realitzar ajustos per grau d'execució.

El càlcul de l'estabilitat pressupostària amb motiu de l'aprovació del pressupost de l'exercici 2026 del Consorci una vegada realitzats els ajustos SEC-10, presenta els següents resultats:

Capacitat/necessitat de finançament

Pressupost 2026

Ingressos dels capítols 1 a 7	72.000,00
(-) Despeses dels capítols 1 a 7	72.000,00
Ajustaments SEC2010	0,00
Ajustament consolidació operacions entre el grup	0,00
Capacitat (+)/Necessitat (-) de finançament	0,00
CAPACITAT DE FINANÇAMENT	0,00

Sobre la base dels càlculs precedents i a les dades presentades, després de realitzar els ajustos SEC-10 detallats, s'observa:

La suma dels Capítols I a VII del Pressupost d'Ingressos, és igual a la suma dels Capítols I a VII del Pressupost de Despeses. És a dir, els ingressos dels capítols I a VII del Pressupost són suficients per finançar les despeses d'aquests capítols del Pressupost de despeses, la qual cosa representa una situació d'equilibri pressupostari.

En conseqüència, amb base en els càlculs detallats, el pressupost del Consorci Segre-Rialb compleix l'estabilitat pressupostària amb una situació d'equilibri d'acord amb la definició continguda en el SEC 2010.

La secretària interventora